



DESARROLLO A CARGO DE LAS COMUNIDADES LOCALES

POLÍTICA DE COHESIÓN 2014-2020

La Comisión Europea adoptó en octubre de 2011 las propuestas legislativas para la política de cohesión para el período 2014-2020

Esta ficha informativa es la primera de una serie que subraya los elementos clave del enfoque futuro

Índice

Tema

¿Cuál es la propuesta?

Principales objetivos del desarrollo local a cargo de las comunidades locales

Componentes clave del desarrollo local a cargo de las comunidades locales

¿Cuáles son las novedades?

¿Cómo se pueden utilizar los diferentes fondos en el DLCL?

¿Cuáles son las implicaciones de la metodología común propuesta?

En los últimos 20 años, el enfoque LEADER⁽¹⁾ para el desarrollo local a cargo de las comunidades locales (DLCL), basado en la experiencia de una iniciativa financiada por los Fondos Estructurales de la UE y diseñado para ayudar a los agentes rurales a considerar el potencial a largo plazo de su región, ha resultado ser una herramienta eficaz y eficiente en la ejecución de políticas de desarrollo. La Comisión Europea ha promovido también este método de ejecución a través de otras iniciativas comunitarias, como URBAN⁽²⁾ y EQUAL⁽³⁾. En el caso de LEADER, al que la UE ha proporcionado apoyo continuo desde 1991, se ha convertido en un elemento importante de la política de desarrollo rural con un alto nivel de aceptación en toda Europa. Desde 2007, el desarrollo local también ha sido una herramienta de ejecución política en el sector pesquero europeo.

La propuesta de reglamento (artículos 28-31)⁽⁴⁾ para el DLCL futuro está basada en el enfoque LEADER y concierne a todos los fondos cubiertos por el Marco Estratégico Común (Fondo Europeo de Desarrollo Regional, Fondo Social Europeo, Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural, Fondo Europeo de la Pesca y Marítimo y Fondo de Cohesión) en el período de programación 2014-2020 (los fondos del MEC).

El DLCL es una herramienta específica para el uso en el nivel subregional, que es complementaria a otros apoyos al desarrollo en el nivel local. El DLCL puede movilizarse e implicar a las comunidades y organizaciones locales para que contribuyan a alcanzar los objetivos de la Estrategia Europa 2020 de crecimiento inteligente, sostenible e integrador, fomentar la cohesión territorial y lograr los objetivos específicos de la política.

¿Cuál es la propuesta?

La Comisión propone una sola metodología en lo relativo al DLCL para los fondos del MEC, que:

- » se centre en **territorios subregionales** específicos;
- » esté a cargo de la comunidad local, por medio de **grupos de acción local** compuestos por representantes de los intereses socio económicos públicos y privados;
- » se lleve a cabo a través de **estrategias de desarrollo local por áreas** integradas y multi-sectoriales, diseñadas teniendo en cuenta las **necesidades y el potencial locales**; y
- » contenga **características innovadoras** en el contexto local, **creación de redes** y, donde corresponda, **cooperación**.

Esta única metodología permitirá el **uso conectado e integrado de los fondos para ejecutar las estrategias de desarrollo local**.

(1) LEADER: *Liaison Entre Actions pour le Développement de l'Economie Rurale* (Enlace entre acciones para el desarrollo de la economía rural): enlaces entre la economía rural y las acciones de desarrollo.

(2) La iniciativa comunitaria URBAN II del FEDER respaldó las estrategias innovadoras para la regeneración económica y social sostenible en un número limitado de áreas urbanas de toda Europa en el período 2000-2006; la iniciativa comunitaria URBAN estuvo vigente en el período 1994-1999.

(3) La iniciativa EQUAL del FSE se centró en el apoyo de los proyectos transnacionales innovadores dirigidos a actuar contra la discriminación y las desventajas en el mercado laboral en el período 2000-2006.

(4) Consulte los artículos 28-31 de la propuesta de disposiciones comunes del reglamento general sobre el FEDER, el FSE, el Fondo de Cohesión, el FEADER y el FEMP.

Principales objetivos del desarrollo local a cargo de las comunidades locales

[↑ Arriba](#)

Los principales objetivos de la propuesta de la Comisión son simplificar y ampliar el uso del DLCL como una herramienta de desarrollo. Las propuestas del DLCL harán lo siguiente:

- » animar a las comunidades locales a **desarrollar enfoques ascendentes integrados** en los casos donde exista la necesidad de responder a los retos territoriales y locales que requieran un cambio estructural;
- » **generar capacidad en la comunidad y estimular la innovación** (incluida la innovación social), la iniciativa empresarial y la capacidad de cambio mediante el fomento del desarrollo y la detección de potencial sin explorar en comunidades y territorios;
- » **promover la propiedad de la comunidad** aumentando la participación en las comunidades y generar un sentimiento de implicación y propiedad que aumente la eficacia de las políticas de la UE; y
- » **asistir a la gobernanza en varios niveles** proporcionando una ruta para que las comunidades locales participen plenamente en el desarrollo de la aplicación de los objetivos de la UE en todas las áreas.

Componentes clave del desarrollo local a cargo de las comunidades locales

[↑ Arriba](#)

- » Los **grupos de acción local** deben estar formados por representantes de los intereses socio económicos locales públicos y privados, como empresarios y sus asociaciones, autoridades locales, asociaciones de vecinos o rurales, grupos de ciudadanos (como minorías, tercera edad, hombres o mujeres, jóvenes, empresarios, etc.), organizaciones de la comunidad y de voluntariado, etc. Los socios de la sociedad civil y del sector privado deben tener al menos un 50% del poder de toma de decisiones y ningún grupo de interés único debe tener más del 49% de los votos.
- » Las **estrategias locales de desarrollo** deben ser coherentes con los programas pertinentes de los fondos del MEC a través de los que reciben apoyo. Deben definir el área y población cubiertas por la estrategia; incluir un análisis de las necesidades de desarrollo y el potencial del área, que comprenda un análisis de puntos fuertes, puntos débiles, oportunidades y amenazas; y describir los objetivos, así como el carácter integrado e innovador de la estrategia, incluidas las metas en cuanto a resultados. Las estrategias también deben incluir un plan de acción que demuestre el modo en que los objetivos se plasmarán en proyectos concretos, acuerdos de gestión y supervisión y un plan financiero.
- » La **cobertura de área y población** de una estrategia local dada deben ser coherentes, tener un objetivo y ofrecer suficiente masa crítica para su aplicación efectiva. Es responsabilidad de los grupos de acción locales definir las áreas y población reales que cubrirán sus estrategias, pero deben ser coherentes con los criterios que la Comisión disponga a través de un acto delegado. Como referencia, las disposiciones para el período 2007-2013 relativas a la cobertura de la población bajo el programa LEADER tienen como objetivo una población mínima de 10 000 y máxima de 150 000. El promedio de población afectada por los programas URBAN II financiados por el FEDER en el período 2000-2006 fue aproximadamente de 30 000 habitantes.

¿Cuáles son las novedades?

[↑ Arriba](#)

En el período de programación 2014-2020, el apoyo más explícito, en forma de marco jurídico común y reglas armonizadas para los cinco fondos del MEC, aumentará la coherencia y fomentará la creación de estrategias locales financiadas por varios fondos a cargo de la comunidad local. Varias características de las disposiciones comunes para los fondos del MEC tratan de simplificar la ejecución del desarrollo local a cargo de las comunidades locales de cara a los beneficiarios:

- » **Una sola metodología para el DLCL** se aplicará a todos los fondos y regiones, lo que permitirá que todos los territorios se beneficien del apoyo de la UE para el desarrollo de capacidades, las asociaciones locales públicas y privadas y sus estrategias, la creación de redes y el intercambio de experiencia.
- » **El apoyo de los fondos del MEC será coherente y estará coordinado.** De este modo, los beneficiarios podrán crear con mayor facilidad estrategias financiadas por varios fondos que se adapten mejor a sus áreas y necesidades, por ejemplo, en un área que incluya aspectos rurales y urbanos. Esto se garantizará a través del desarrollo de capacidades, selección, aprobación y financiación coordinadas de las estrategias locales de desarrollo y los grupos de acción locales.
- » **Financiación principal:** En el caso de estrategias de financiación con varios fondos, existirá la posibilidad de financiar los gastos de gestión y la organización de la estrategia de desarrollo local a través de un solo fondo (es decir, la financiación principal).
- » **Incentivos:** En términos de política de cohesión, para aquellos programas operativos donde un eje de prioridad completo se ejecute a través del DLCL, la tasa máxima de cofinanciación del FEDER o el FSE en el nivel de un eje prioritario aumentará en 10 puntos de porcentaje. ⁽⁵⁾ En el caso del FEADER, según las circunstancias, la tasa máxima de cofinanciación para el DLCL puede variar entre el 80 % y el 90 % ⁽⁶⁾ y para el FEMP la tasa máxima de cofinanciación es del 75 %. ⁽⁷⁾

¿Cómo se pueden utilizar los diferentes fondos en el DLCL?

[↑ Arriba](#)

FEDER/FSE: La adopción del Tratado de Lisboa y la Estrategia Europa 2020 proporciona una justificación reforzada para un enfoque integrado e inclusivo que afronte los problemas locales. En particular, el hincapié en la calidad del crecimiento y la necesidad de garantizar que es inclusivo y sostenible significan que, de conformidad con los objetivos de cohesión económica, social y territorial, la política de cohesión debe respaldar las acciones dirigidas a las áreas de desempleo, precariedad y pobreza.

El enfoque comunitario no es nuevo. Los Proyectos piloto Urban ⁽⁸⁾ de la década de 1990 y los programas de la iniciativa comunitaria URBAN (1994-1999 y 2000-2006) financiados por el FEDER y la iniciativa EQUAL (2000-2006) financiada por el FSE estaban basados en asociaciones locales y, por lo tanto, proporcionan una fuente útil de experiencia para el enfoque del DLCL en el futuro.

(5) Consulte el artículo 110 (5) de la propuesta de reglamento sobre las disposiciones comunes sobre el FEDER, el FSE, el Fondo de Cohesión, el FEADER y el FEMP.

(6) Consulte el artículo 65 (4) (a) de la propuesta de reglamento sobre el apoyo al desarrollo rural por el FEADER.

(7) Consulte el artículo 94 (2) de la propuesta de reglamento sobre el FEMP.

(8) Durante el período 1990 a 1993, se inició un total de 33 Proyectos piloto Urban bajo los auspicios del artículo 10 del FEDER. Estos proyectos se aplicaron en 11 Estados miembros y se concentraron en apoyar la innovación en la regeneración urbana y en la planificación en el marco de una política más amplia de promoción económica y cohesión social.

FEADER: La importancia de la implicación de la comunidad ha quedado demostrada con el éxito del DLCL, respaldado en el enfoque LEADER. El éxito del enfoque resulta evidente por los 2 304 grupos de acción local que operan ahora en toda la UE, con una financiación total actual de 5 500 millones de EUR (el 6% de la financiación de FEADER).

Este enfoque sirve de base para las nuevas propuestas de la Comisión para el DLCL, ya que: está basado en áreas; es ascendente; es público y privado; es integrado e innovador; es cooperativo e implica el uso de la creación de redes. En el futuro, la delimitación obligatoria del 5% de asignación del FEADER de cada Estado miembro continuará durante el período 2014-2020, mientras que las nuevas propuestas también reforzarán el aspecto integrado del enfoque.

FEMP: Desde 2007, el eje prioritario 4 del Fondo Europeo Marítimo y de la Pesca (FEMP) ha proporcionado apoyo al desarrollo sostenible de las áreas pesqueras y ha garantizado que las acciones iniciadas por los Grupos de Acción Local para la Pesca (FLAG) aprovechen los puntos fuertes y oportunidades exclusivos de cada área pesquera; exploten nuevos mercados y productos; e incorporen el conocimiento, energía y recursos de actores locales de todos los sectores.

Cerca de 213 FLAG operan ahora en 17 Estados miembros. En el futuro, las nuevas propuestas reforzarán la capacidad de estos FLAG para realizar su trabajo y proporcionar una oportunidad mejorada de trabajo integrado con otros sectores y áreas afines.

¿Cuáles son las implicaciones de la metodología común propuesta?

[↑ Arriba](#)

- » Debido a que el desarrollo local a cargo de la comunidad local está basado en áreas y puede ser financiado por diferentes fondos del FSE, es una metodología idónea para generar vínculos entre las áreas urbanas, rurales y pesqueras.
- » Los Estados miembros necesitarán especificar en su contrato de colaboración cómo van a respaldar el DLCL e indicar en qué programas y áreas se puede usar el DLCL. Mientras que el DLCL es opcional para el FEDER, el FSE y el FEMP, es obligatorio para el FEADER.
- » Puesto que las estrategias del DLCL creadas por los grupos de acción local pueden abarcar operaciones de uno o varios fondos, tiene que haber coherencia y coordinación entre los fondos. Los Estados miembros y las autoridades de gestión tendrán que definir los criterios para la selección de las estrategias de desarrollo local y garantizar que las solicitudes y procedimientos estén coordinados entre los fondos. La selección y aprobación de las estrategias serán efectuadas por un comité común establecido para este fin por las autoridades de gestión correspondientes, que se asegurarán de que las estrategias financiadas por varios fondos reciban una financiación coordinada para toda la estrategia.
- » El plazo para la selección y aprobación de estrategias locales es a finales de 2015. Debido a que no existe una «suma y sigue» automática de este período de financiación al siguiente, los grupos de acción local existentes del FEADER y del FEP tendrán que remitir nuevas estrategias. Las nuevas propuestas también dan lugar a que los grupos de acción local existentes consideren la ampliación de sus estrategias para incluir otros fondos del MEC.

- » En aquellas áreas en las que los Estados miembros indiquen que se puede usar el DLCL, estos y las autoridades de gestión tendrán que involucrarse en actividades de desarrollo de capacidades para garantizar que las comunidades locales, en especial las de áreas vulnerables con una capacidad limitada, estén habilitadas para participar plenamente. Esto se puede lograr creando grupos de acción local y formulando estrategias viables.
- » Los posibles grupos de acción local deben involucrarse en una fase temprana del diálogo con las autoridades de gestión relevantes para asegurarse de que se conozcan sus necesidades y preocupaciones, y de que se puedan tener en cuenta en el diseño de los programas.